

**Extrait du
Bulletin Officiel des Finances Publiques-Impôts**

DIRECTION GÉNÉRALE DES FINANCES PUBLIQUES

Identifiant juridique : BOI-REC-GAR-20-10-20-01/02/2017

Date de publication : 01/02/2017

Date de fin de publication : 19/08/2020

**REC - Sûretés et garanties du recouvrement - Mesures conservatoires -
Contestation des mesures conservatoires prises par les comptables de
la DGFIP**

Positionnement du document dans le plan :

REC - Recouvrement

Sûretés et garanties du recouvrement

Titre 2 : Garanties du recouvrement

Chapitre 1 : Mesures conservatoires

Section 2 : Contestation des mesures conservatoires

Sommaire :

I. La contestation des mesures conservatoires de droit commun

A. La contestation des conditions de validité de la mesure conservatoire

B. Les autres motifs de contestation propres aux saisies conservatoires

C. Cas particulier de mainlevée de la mesure conservatoire

II. La contestation des saisies conservatoires du quatrième alinéa de l'article L. 277 du LPF

III. La contestation et la mainlevée des saisies conservatoires effectuées lors de la mise en œuvre de la
flagrance fiscale

1

Une mesure conservatoire peut prendre la forme d'une saisie conservatoire ou d'une sûreté judiciaire
(code des procédures civiles d'exécution [C. proc. civ. exéc.], art. L. 511-1, al. 2).

Elle peut être contestée devant le juge par le débiteur qui peut obtenir, si son recours prospère,
mainlevée de la mesure. Les modalités de la contestation diffèrent selon la nature des mesures
conservatoires.

Sont examinées successivement :

- la contestation des mesures conservatoires de droit commun (cf. **I § 10 à 60**) ;
- la contestation des saisies conservatoires du quatrième alinéa de l'article L. 277 du livre des procédures fiscales [LPF] (cf. **II § 70**) ;
- la contestation des mesures conservatoires prises dans le cadre de la flagrance fiscale (cf. **III § 80**).

I. La contestation des mesures conservatoires de droit commun

10

Les mesures conservatoires de droit commun peuvent être contestées conformément aux dispositions de l'article R. 512-1 du code des procédures civiles d'exécution, de l'article R. 512-2 du code des procédures civiles d'exécution et de l'article R. 512-3 du code des procédures civiles d'exécution, qui distinguent selon le motif de contestation. Les dispositions de l'article L. 512-1 du code des procédures civiles d'exécution prévoit que la mainlevée des mesures conservatoires de droit commun peut être obtenue en contrepartie d'une caution bancaire irrévocable ou d'une mesure de substitution.

A. La contestation des conditions de validité de la mesure conservatoire

20

Le débiteur peut contester le bien-fondé et l'exécution de la mesure en soutenant que les conditions requises à l'article L. 511-1 du code des procédures civiles d'exécution et de l'article R. 511-1 du code des procédures civiles d'exécution à l'article R. 511-8 du code des procédures civiles d'exécution ne sont pas remplies. Le juge peut à tout moment ordonner la mainlevée de la mesure conservatoire même dans les cas où l'article L. 511-2 du code des procédures civiles d'exécution permet que cette mesure soit prise sans autorisation du juge (C. proc. civ. exéc., art. R. 512-1).

Ainsi relèvent de la compétence du juge de l'exécution (C. proc. civ. exéc., article R. 512-2) les contestations relatives :

- au principe de créance, de menace pesant sur le recouvrement ;
- à l'indication par le juge du montant de la créance ;
- à l'exécution de la mesure dans le délai de trois mois à compter de l'ordonnance ;

- à l'introduction d'une procédure dans le mois qui suit l'exécution de la mesure pour obtenir un titre ;

- à la signification au tiers d'une copie des actes attestant les diligences requises pour l'obtention d'un titre dans le délai de huit jours à compter de leur date,

La demande de mainlevée est portée devant le juge qui a autorisé la mesure, ou si elle a été prise sans autorisation, devant le juge du lieu où demeure le débiteur (C. proc. civ. exéc., art. R. 512-2).

Dans tous les cas, la charge de la preuve que les conditions requises par l'article L. 511-1 du code des procédures civiles d'exécution sont réunies incombe au créancier (C. proc. civ. exéc., art. R. 512-1).

Si elle est reconnue fondée, cette contestation entraîne la mainlevée de la mesure.

Les contestations portant sur une sûreté judiciaire (prise sur un immeuble, un fonds de commerce, des actions ou des parts sociales et valeurs mobilières) relèvent des dispositions de l'article R. 512-1 du code des procédures civiles d'exécution, de l'article R. 512-2 du code des procédures civiles d'exécution, de l'article R. 512-3 du code des procédures civiles d'exécution et de l'article R. 532-6 du code des procédures civiles d'exécution, c'est-à-dire que la demande de mainlevée est portée devant le juge qui a autorisé la mesure, ou si elle a été prise sans autorisation, devant le juge du lieu où demeure le débiteur, quelque soit le motif de contestation.

B. Les autres motifs de contestation propres aux saisies conservatoires

30

S'agissant des créances fiscales, lorsque la contestation porte sur la saisissabilité des biens, le juge de l'exécution a également une compétence directe pour en connaître, qu'il ait ou non autorisé la mesure.

Les autres contestations portant sur la régularité de l'acte, l'obligation au paiement, l'exigibilité de la créance ou la propriété des biens saisis entrent dans le champ d'application de l'article L. 281 du LPF, des articles R*. 281-1 et suivants du LPF ou de l'article L. 283 du LPF, et ne sont recevables devant le juge de l'exécution qu'après qu'un recours a été formé devant le directeur départemental des finances publiques.

Lorsque les textes fiscaux sont applicables, la compétence territoriale du juge suit alors les règles qui régissent les oppositions à poursuite.

En principe, le demandeur a le choix entre le juge du lieu où demeure le débiteur ou celui du lieu d'exécution de la mesure.

La compétence territoriale du juge est parfois liée à la procédure utilisée.

En matière de saisie conservatoire les recours formés contre les décisions administratives seront de la compétence du juge du lieu de l'exécution de la mesure ([C. proc. civ. exéc., art. R. 221-19](#) et [C. proc. civ. exéc., art. R. 221-40](#)). S'agissant des saisies conservatoires de créances, le juge compétent est celui du lieu où demeure le débiteur en matière de saisie-attribution ([C. proc. civ. exéc., art. R. 211-10](#)).

La décision par laquelle l'administration décide de recourir à la procédure prévue par l'article L. 511-1 du code des procédures civiles d'exécution, pour garantir par une prise de sûreté provisoire, une créance du Trésor qui n'a pas encore fait l'objet d'un titre de recouvrement est une décision non détachable de la procédure purement civile d'exécution mise en œuvre avant le recouvrement de l'impôt. Le juge du référé administratif n'est donc pas compétent pour suspendre l'exécution de cette décision de l'administration (CE, arrêt du 16 octobre 2002, n° 247781, SARL Resort Club Marketing).

40

Lorsque la mainlevée de la mesure conservatoire a été ordonnée par le juge, le créancier peut être condamné à réparer le préjudice causé par la mesure conservatoire ([C. proc. civ. exéc., art. L. 121-2](#)).

C. Cas particulier de mainlevée de la mesure conservatoire

50

La constitution, par le débiteur, d'une caution bancaire irrévocable conforme à la mesure sollicitée par le créancier entraîne la mainlevée de la mesure conservatoire ([C. proc. civ. exéc., art. L. 512-1, al. 3](#)). Cette mainlevée est prononcée par le juge.

Remarque : Bien que cela ne résulte pas clairement de la lecture du troisième alinéa de l'article L. 512-1 du code des procédures civiles d'exécution, il y a lieu de considérer que la somme garantie par la caution doit être égale au montant pour lequel la mesure conservatoire est sollicitée ou a été pratiquée. Par ailleurs, la notion d'irrévocabilité du cautionnement, introduite par le texte, doit, sous réserve de l'appréciation souveraine des tribunaux, être regardée comme l'impossibilité, pour l'établissement bancaire, de résilier son engagement. Par précaution, même si le règlement de cautionnement pourrait se suffire à lui-même (renonciation au bénéfice de discussion), le caractère irrévocable du cautionnement résultera d'une mention portée sur l'acte de caution.

L'article [R. 123-9 du code de l'aviation civile](#) prévoit également que le juge saisi doit donner mainlevée de la saisie si le propriétaire de l'aéronef offre de déposer un cautionnement égal au montant de la créance réclamée et il peut ordonner cette mainlevée en fixant le montant du cautionnement à fournir au cas de contestation sur l'étendue de la créance. Ce cautionnement sera déposé à la Caisse des dépôts et consignations.

60

Le débiteur peut également demander au juge de substituer à la mesure conservatoire initialement prise toute autre mesure propre à sauvegarder les intérêts des parties ([C. proc. civ. exéc., art. L. 512-1, al. 2](#)).

II. La contestation des saisies conservatoires du quatrième alinéa de l'article L. 277 du LPF

70

En application du cinquième alinéa de l'[article L. 277 du LPF](#), lorsque le comptable, en l'absence de garanties suffisantes, a fait procéder à une saisie conservatoire en application du quatrième alinéa de cet article, le contribuable peut demander au juge du référé prévu, selon le cas, à l'[article L. 279 du LPF](#) ou à l'[article L. 279 A du LPF](#), de prononcer la limitation ou l'abandon de cette mesure si elle comporte des conséquences difficilement réparables ([BOI-REC-PREA-20-20-30](#)).

III. La contestation et la mainlevée des saisies conservatoires effectuées lors de la mise en œuvre de la flagrance fiscale

80

Afin de respecter les droits de la défense, le législateur a assorti la procédure de flagrance fiscale de garanties et de voies de recours au bénéfice du contribuable, dans les conditions de droit commun ou selon des dispositifs nouvellement créés.

Le contribuable peut notamment bénéficier de deux recours cumulatifs en référé, l'un contre la mise en œuvre de la procédure de flagrance fiscale et l'autre contre la mise en œuvre des saisies conservatoires.

Ces procédures sont développées au [BOI-CTX-ADM-10-110](#).